Парламентский урок подготовлен учителем русского языка и литературы МБОУ «Многопрофильная школа №181» Силантьевой А.В.

Конституция Республики Татарстан: двадцать пять лет истории

Общие положения о Конституции Конституция представляет собой единый, обладающий особыми юридическими свойствами правовой акт, посредством которого учреждаются основные принципы устройства общества и государства, определяется субъект государственной власти, механизм ее осуществления, закрепляются охраняемые государством права гражданского общества, человека и гражданина.

Конституцию как правовой акт, занимающий самостоятельное и особое место в правовой системе современного демократического государства, от всех других правовых актов отличают ряд сущностных черт. Основной из которых является особый субъект, который устанавливает конституцию или от имени которого она принимается. Конституция в современном значении этого понятия является актом, который принимается народом или от имени народа.

Особенность субъекта, принимающего конституцию, обусловливает и вторую существенную черту понятия конституции – ее учредительный, первичный характер конституционных установлений. Поскольку народ в демократическом государстве является носителем суверенитета: единственным источником власти, то именно он обладает таким ее высшим проявлением, как учредительная власть. В содержание последней вкладывается именно право принимать конституцию и посредством ее учреждать те основы общественного и государственного устройства, которые выбирает для себя данный народ. Только учредительная власть может изменить, в том числе и самым радикальным образом, основы устройства общества и государства.

Важной чертой, характеризующей понятие конституции, является особый предмет конституционного регулирования, т. е. специфика того слоя общественных отношений, которые она регулирует и закрепляет. Сфера конституционного воздействия отличается всеохватывающим характером, не присущим никакому другому правовому акту. Она затрагивает все области жизни общества - политическую; экономическую, социальную, духовную и др., регулируя в этих сферах базовые, фундаментальные основы общественных отношений.

Конституцию отличают и особые юридические свойства. В частности, к ним относится: верховенство конституции; высшая юридическая сила; ее роль как ядро правовой системы; особая охрана конституции; особый порядок принятия и пересмотра конституции, внесения в нее поправок.

Разработка и принятие Конституции Республики Татарстан

Развитие политических событий в начале 90-х годов и изменение статуса Республики Татарстан предопределили историческую необходимость выработки нового Основного Закона республики.

24 августа 1990 года в Казани прошел многолюдный митинг с требованием принять Декларацию ТССР «О государственной суверенитете Татарской Советской Социалистической Республики» и 30 августа 1990 года Верховным Советом данный правовой акт был принят. Документ исходит из необходимости формирования новых федеративных отношений тогда еще в СССР, укрепления ее как многонационального государства, реформирования федеральных и местных органов власти, установления баланса интересов центра и регионов, осуществления права республики на самоопределение, самостоятельное решение ими политических и социально-экономических проблем. Постановлением Верховного Совета Татарской ССР от 31 августа 1990 года № 337-XII была образована Конституционная комиссия по подготовке изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Татарской ССР.

После распада СССР, в условиях новой России, последовательно воплощая в жизнь основы, заложенные в Декларации, на основе итогов народного обсуждения, 6 ноября 1992 года Верховный Совет республики принял новую Конституцию Татарстана. В ней нашли отражение современные идеи и принципы построения многонационального демократического государства.

День 6 ноября 1992 года стал поистине историческим для Республики Татарстан. В этот день была принята новая Конституция республики, открывшая широкие возможности ее государственного развития в соответствии с Декларацией о государственном суверенитете и итогами народного голосования (референдума) 21 марта 1992 года. Необходимо отметить, что подготовка и проведение референдума проходили в соответствии с принятым Верховным Советом Республики Татарстан постановлением от 21 февраля 1992 года «О проведении референдума республики по вопросу о государственном статусе Республики Татарстан». По данным Центральной комиссии референдума на поставленный в бюллетене референдума вопрос: «Согласны ли вы, что Республика Татарстан – суверенное государство, субъект международного права, строящее свои отношения с Российской Федерацией и другими республиками, государствами на основе равноправных договоров» «да» ответили 61, 4 процента граждан Республики Татарстан от общего числа всех принявших участие в голосовании. Это составило 50, 3 процента от числа всех жителей республики, обладающим правом участия в референдуме.

Более 2-ух лет шла работа Конституционной комиссии Республики Татарстан над проектом нового акта, в ходе которой тщательно изучались данные науки и практики конституционного строительства зарубежных стран, замечания и предложения граждан республики, поступившие в итоге обсуждения проекта Конституции. Проект широко и заинтересованно обсуждался на сессиях Верховного Совета республики, городских и районных Советов народных депутатов, в трудовых коллективах, общественных организациях, средствах массовой информации. Успешно прошел проект Конституции международную правовую экспертизу, подтвердившую его соответствие международным демократическим стандартам.

6 ноября 1992 года в нашей республике впервые за ее историю был принят принципиально новый Основной Закон – такой Закон, который признал высшей ценностью человека, его права и свободы, который установил основы демократического порядка и обязал государство на деле соблюдать и защищать эти базовые ценности.

Всего за период действия Конституции Республики Татарстан с момента ее принятия - 6 ноября 1992 года - было принято 16 законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию. При этом необходимо отметить, что Конституция 1992 года была принята в условиях, когда еще не сложились многие представления об институтах демократической государственности, практически отсутствовали полноценные политические партии, идеология общественного развития в обновляющем социуме, четкое понимание статуса республики и ее места в системе российского федерализма. Отсюда – и ряд серьезных недочетов, которых просто не мог избежать этот документ в момент своего рождения. Так, недостаточно полно и конкретно был сформулирован ряд основных прав и свобод, а равно их гарантий, представляемых человеку и гражданину. Следы прежних, устаревших представлений несли на себе статьи, регулирующие систему Советов, местное самоуправление, статус народного депутата. Принцип разделения властей только декларирован, что оставлял слишком широкий простор для его произвольного толкования.

Говоря о недочетах Конституции республики, следует учесть, тот фактор, что Основной Закон Республики Татарстан был принят раньше, чем Конституция Российской Федерации. И соответственно в нем не были учтены многие положения федеральной конституции. Поэтому в нее были внесены поправки, в том числе достаточно существенные. Кроме того, принятие Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», закрепляющего систему законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, также послужило основанием внесения изменений в Конституцию рес- публики. В этой связи для гармонизации Конституции Республики Татарстан с положениями Конституции Российской Федерации была создана согласительная комиссия, которая около года работала над новой редакцией Основного закона. В апреле 2002 года был принят Закон Республики Татарстан № 1380 «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Татарстан», излагающий Конституцию Республики Татарстан в новой редакции. С 1992 года по 2002 год в Конституцию Республики Татарстан было внесено 9 изменений, а после утверждения ее в новой редакции 19 апреля 2002 года - 6 изменений.

Структура Конституции Республики Татарстан

Структура и содержание Конституции Республики Татарстан основана на структуре Конституции Российской Федерации. В соответствии со статьей 5 Конституции Российской Федерации республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство.

Конституция Республики Татарстан состоит из преамбулы и семи разделов. Раздел I «Основы конституционного строя»; 4 Раздел II «Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина»; Раздел III «Административно-территориальное устройство»; Раздел IV «Организация государственной власти». Данный раздел включает в себя 4 главы: Глава 1. «Государственный Совет Республики Татарстан»; Глава 2. «Президента Республики Татарстан»; Глава 3. «Кабинет Министров Республики Татарстан»; Глава 4. «Судебная власть. Прокуратура». Раздел V «Местное самоуправление»; Раздел VI «Государственные символы и столица Республики Татарстан»; Раздел VII «Порядок принятия Конституции Республики Татарстан и внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Татарстан».

Отметим ключевые моменты в тексте настоящей Конституции.

Провозглашая Республику Татарстан правовым государством, к основам конституционного строя отнесены положения о высшей юридической силе Конституции Республики Татарстан в правовой системе Республики Татарстан и ее прямом действии на всей территории республики; о соответствии Конституции Республики Татарстан законов и иных правовых актов Республики Татарстан и органов местного самоуправления; об обязательности Конституции и законов для органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций, учреждений, должностных лиц, граждан и их объединений. В Конституции Республики Татарстан устанавливается, что законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются.

В Конституции РФ социальное государство характеризуется как государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (статья 13 Конституции Республики Татарстан). Характеристика республики как светского государства означает, что государство и религиозные объединения отделены друг от друга, то есть взаимно не вмешиваются в дела друг друга. Давая такую характеристику государству, Конституция (статья 12) раскрывает ее в следующих положениях: 1. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. 2. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом. ­­­­

Вся власть в республике строится на основе народовластия. Единственным источником власти в Республике Татарстан является ее многонациональный народ (статья 3). Принцип народовластия означает, во-первых, принадлежность народу всей полноты власти, во-вторых, возможность осуществления народом принадлежащей ему власти как непосредственно, так и через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Это также одна из незыблемых основ конституционного строя Республики Татарстан. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность Республики Татарстан (статья 2). Отражая этот принцип конституционного строя, республика учитывает международный опыт и цели цивилизации, отраженные во Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года и гласящей: признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира.

Конституционный строй и общество в нашей стране основываются на идеологическом многообразии и политическом плюрализме.

Наконец, одной из характеристик конституционного строя является свобода хозяйственной деятельности и многообразие форм собственности. В Республике Татарстан признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Особенностью Основного закона Республики Татарстан является закрепление нормы об оказании Республикой Татарстан содействия в развитии национальной 6 культуры, языка, сохранения самобытности татар, проживающих за пределами Республики Татарстан (статья 14).

Особенностью Конституции Республики Татарстан является, что именно в ней устанавливается положение, согласно которой Республика Татарстан отвергает насилие и войну как средство разрешения споров между государствами и народами. В республике запрещается пропаганда войны.

Конституция Республики Татарстан отражает ценности мирового сообщества и эволюцию подхода нашей республики к основам статуса личности, правам и свободам человека и гражданина. Приоритет личности, ее прав и свобод является одной из основ конституционного строя Республики Татарстан. Закономерно и наименование Раздела II Конституции – «Основные права и свободы человека и гражданина».

Статьей 28 Конституции республики закреплен принцип равноправия (равенство всех перед законом и судом). Кроме того, государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, политических взглядов, отношения к религии, убеждений, рода и характера занятий, места жительства и иных обстоятельств. Третье значение равноправия раскрывается в части 3 статьи 28, где говорится о равноправии мужчины и женщины, а также о том, что мужчины и женщины имеют равные возможности для реализации своих прав.

В соответствии со статьей 30 Конституции Республики Татарстан граждане обладают всей полнотой личных, политических, социально-экономических и культурных прав и свобод.

Также Конституция закрепила право каждого на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

Культурные права гарантируют доступ человека к благам культуры, свободу литературного, художественного, научного, технического творчества, его участие в культурной жизни и пользовании учреждениями культуры (статья 57).

Конституция Республики Татарстан закрепляет административно-территориальное устройство республики, под которым следует понимать территориальную организацию Республики Татарстан, представляющую собой систему административно-территориальных единиц Республики Татарстан.

Статус Президента Республики Татарстан как главы государства и высшего должностного лица установлен главой 2 Раздела IV Конституции Республики Татарстан. Предусмотрено, что Президент Республики Татарстан выступает гарантом защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан, соблюдения Конституции и законов Республики Татарстан, а также международных соглашений Республики Татарстан, Договора Российской Федерации и Республики Татарстан о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан и договоров Республики Татарстан и субъектов Российской Федерации.

В заключение необходимо отметить, что в мире нет идеальной модели конституции, которая удовлетворяла бы все страны и народы. Каждое государство исходит из собственных традиций, реальной политической и экономической обстановки. Содержание Конституции в его нынешнем виде отражает коренные интересы различных слоев населения республики. Конституция Республики Татарстан является необходимой и достаточной основой для развития законодательства и всей правовой системы республики, несмотря на некоторые замечания со стороны федеральных органов. Надо дорожить существующей Конституцией и развивать правовой вектор этого документа. Принцип конституционного государства – научиться жить по Конституции, снимать противоречия посредством адекватных правовых форм.

Совершая действительно историческую революцию, именно в Конституции заложен тот правовой фундамент, который обеспечил политическую, экономическую, социальную целостность республики. Именно Конституция стала системным юридическим выражением основных юридических ценностей. Прежде всего это верховенство права, неотчуждаемые права и свободы человека, демократическое, правовое, социальное и светское государство.